

Принято
постановлением
МПА ЕврАзЭС
от 13.05.09 № 10-12

ТИПОВОЙ ПРОЕКТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АКТА

Об общих принципах охраны репродуктивного здоровья населения государств – членов Евразийского экономического сообщества

Настоящий типовой проект законодательного акта определяет общие принципы системы организации и оказания медико-социальной помощи, направленной на сохранение и улучшение репродуктивного здоровья населения, укрепление системы государственных мер по улучшению и сохранению качества репродуктивного потенциала населения Сообщества, совершенствование организации и оказание качественной медико-социальной помощи женщинам – матерям и детям, направленной на снижение уровня материнской и детской заболеваемости и смертности, обеспечение приоритета финансирования мероприятий по охране репродуктивного здоровья населения государств – членов ЕврАзЭС.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем типовом проекте используются следующие основные понятия:

Вспомогательные репродуктивные методы и технологии - комплекс медицинских мероприятий по диагностике, лечению и реабилитации, направленный на коррекцию репродуктивной функции граждан.

Инсеминация - искусственное введение мужских половых клеток в полость матки с целью оплодотворения.

Искусственное оплодотворение (экстракорпоральное оплодотворение) и *имплантация* (трансплантация) *эмбриона* – оплодотворение яйцеклетки вне организма и пересадка её в полость матки.

Контрацепция - методы и средства предупреждения нежелательной беременности.

Репродуктивное здоровье – это состояние полного физического, умственного и социального благополучия, а не просто отсутствие болезней или недугов во всех вопросах, касающихся репродуктивной системы, её функций и процессов, включая воспроизводство и гармонию в психосоциальных отношениях в семье.

Репродуктивные права – права граждан на охрану их репродуктивного здоровья и свободное принятие и реализацию решений в отношении рождения или отказа от рождения ребенка в браке или вне брака, методов за-

чатия и рождения детей, а также на медико-социальную, информационную и консультативную помощь в этой сфере.

Репродуктивное поведение - это решение гражданина по вопросу рождения или отказа от рождения ребенка в браке или вне брака.

Планирование семьи – виды деятельности, которые направлены на осознанный выбор гражданами времени деторождения в зависимости от возраста родителей, определение количества детей в семье, регулирование интервалов между беременностями, профилактику нежелательной беременности.

Прегравидарная подготовка - подготовка женщин к беременности и родам.

Половые клетки – мужские половые клетки (сперматозоиды) и женские половые клетки (яйцеклетки).

Медицинская стерилизация – специальное вмешательство с целью лишения человека способности к воспроизводству потомства или как метод контрацепции.

Статья 2. Цели и основные направления охраны репродуктивного здоровья населения

Целью настоящего типового проекта законодательного акта является создание организационно-правовых условий для сохранения и улучшения репродуктивного здоровья населения государств – членов ЕврАзЭС.

Основными направлениями охраны репродуктивного здоровья населения являются:

- обеспечение государственной политики в области охраны репродуктивного здоровья населения государств – членов ЕврАзЭС;
- поддержка межгосударственных, государственных и региональных программ охраны репродуктивного здоровья населения;
- укрепление и развитие социального института семьи, создание условий для наилучшего выполнения семьей основных функций: репродуктивной, воспитательной, экономической;
- соблюдение прав человека, обеспечение возможности в реализации профессиональной, общественной, материнской и отцовской функции;
- создание рабочих мест для граждан активного репродуктивного возраста с учетом мер безопасности и гигиены труда;
- противодействие сексуальной эксплуатации женщин;
- совершенствование нормативно-правовой базы охраны репродуктивного здоровья;
- увеличение объема мероприятий по профилактике нарушений репродуктивного здоровья населения;
- проведение специальных научных исследований в области охраны репродуктивного здоровья;
- сокращение сроков восстановления утраченного репродуктивного здоровья путем внедрения в медицинскую практику современных технологий профилактики, диагностики и лечения;

- повышение ответственности населения за сохранение и улучшение собственного репродуктивного здоровья;
- повышение квалификации специалистов, работающих в области охраны репродуктивного здоровья;
- информационное обеспечение населения и специалистов по проблемам здорового образа жизни и охраны репродуктивного здоровья;
- реализация дифференцированного подхода к комплексу медико-психологической помощи в сфере репродуктивного здоровья с учетом гендерного равенства;
- законодательное упорядочение использования труда граждан активного репродуктивного возраста в сферах деятельности, связанных с риском нарушения репродуктивной функции и здоровья, с персональной ответственностью работодателя.

Статья 3. Государственные гарантии осуществления репродуктивных прав граждан

Государства – члены ЕврАзЭС гарантируют своим гражданам:

- свободу выбора репродуктивного поведения;
- охрану репродуктивного здоровья и соблюдение репродуктивных прав;
- доступность, бесплатность медицинской помощи в пределах гарантированного объема;
- невмешательство в вопросы осуществления репродуктивных прав;
- свободу принятия решения о деторождении без дискриминации, угроз и насилия;
- неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, сохранение сведений, составляющих врачебную тайну;
- право граждан на бесплатные консультации по вопросам планирования семьи.

Статья 4. Права и обязанности граждан в области охраны репродуктивных прав

1. Каждый гражданин Сообщества, независимо от пола, цвета кожи, возраста, сексуальной ориентации, вероисповедания, имеет равные права на полную репродуктивную и сексуальную жизнь, свободную от риска.

Граждане имеют право на:

- свободный репродуктивный выбор;
- получение услуг по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи;
- получение достоверной и полной информации о состоянии своего репродуктивного здоровья;
- охрану здоровья в период беременности, при родах и после родов;

- лечение бесплодия, в том числе с применением современных вспомогательных репродуктивных методов и технологий, разрешенных в данном государстве;
- донорство половых клеток;
- право на хранение половых клеток;
- использование и свободный выбор методов контрацепции;
- медицинскую стерилизацию;
- искусственное прерывание беременности;
- защиту своих репродуктивных прав;
- сохранение тайны при реализации репродуктивных прав.

2. Граждане обязаны соблюдать права, свободы и законные интересы других граждан при осуществлении своих репродуктивных прав.

Статья 5. Система профилактических мер по охране репродуктивного здоровья

Система профилактических мер по охране репродуктивного здоровья включает в себя:

- проведение ежегодных медицинских осмотров в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, диспансеризации и оздоровление женщин и мужчин репродуктивного возраста;
- совершенствование методов диагностики и лечения женского и мужского бесплодия;
- мероприятия по профилактике и ранней диагностике заболеваний репродуктивных органов, включая рак молочной железы, шейки матки, заболевания простаты;
- совершенствование форм и методов оказания медицинской помощи бездетным парам;
- реализацию мер по профилактике нарушений здоровья женщин и мужчин в период менопаузы и андропаузы;
- профилактику врождённых пороков развития плода и врождённой аномалии (пороков развития), за счет дальнейшего совершенствования медико-генетической помощи населению, внедрения новых перинатальных технологий для ранней диагностики плода, развитие системы обязательного скринингового обследования беременных и новорожденных;
- информирование граждан о целесообразности добровольного медико-генетического консультирования по медицинским показаниям;
- повышение информированности мужчин и женщин о профессиональных рисках для репродуктивного здоровья;
- реализацию мер, направленных на снижение частоты передачи различных видов инфекций, прежде всего ВИЧ-инфекции, от матери к ребенку.

ГЛАВА II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ

Статья 6. Охрана репродуктивного здоровья детей и подростков

Охрана здоровья детей и подростков включает:

- использование образовательных учреждений для массового оздоровления детей и подростков;
- разработку образовательных программ по половому воспитанию и охране репродуктивного здоровья подростков, подготовке их к семейной жизни;
- улучшение материально-технической базы медицинских учреждений, создание оптимальных условий, соответствующих гигиеническим стандартам на всех этапах образовательного процесса;
- совершенствование системы проведения профилактических осмотров и выявление различных видов патологии;
- обеспечение социальных гарантий детей и подростков из социально незащищенных слоев населения;
- развитие и оптимизация детской и подростковой гинекологии и андрологии;
- раннюю диагностику и лечение нарушений репродуктивной системы детей и подростков, раннюю профессиональную ориентацию, нравственное и гигиеническое воспитание, формирование ценностных ориентиров здоровья в подростковом возрасте.

Статья 7 . Охрана здоровья женщин в период беременности, родов и послеродовый период

Женщина имеет право на охрану здоровья и помощь в период беременности, при родах и после родов с применением методов, разрешенных на территории государства – члена ЕврАзЭС.

Медицинская, консультативная и лекарственная помощь беременным, роженицам и родильницам в организациях системы здравоохранения предоставляется за счет средств государственного бюджета государства Сообщества в пределах гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

Беременные женщины обеспечиваются бесплатными лекарственными средствами для лечения отдельных видов заболеваний на амбулаторном уровне, влияющих на репродуктивное здоровье и здоровье ребенка, в порядке, установленном национальным законодательством.

В период беременности, родов и после родов обследование, лечение и медицинское вмешательство могут осуществляться только с согласия женщины, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

Режим рабочего времени, отпуск по беременности и родам и условия труда беременных женщин и кормящих матерей устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 8. Искусственное оплодотворение

Каждая совершеннолетняя женщина детородного возраста имеет право на искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона по медицинским показаниям.

Искусственное оплодотворение (экстракорпоральное оплодотворение, подсадка эмбриона, искусственная инсеминация) проводится в организациях здравоохранения по письменному заявлению женщины (для женщины, состоящей в браке, - с согласия супруга), в порядке, определяемом государством Сообщества.

Женщине предварительно предоставляется информация о процедуре искусственного оплодотворения, ее медицинских и правовых последствиях, данных медико-генетического обследования, о внешних данных и национальности донора.

Сведения о проведенном искусственном оплодотворении, а также о личности донора составляют врачебную тайну.

Незаконное проведение искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона влечет за собой уголовную ответственность, установленную национальным законодательством.

Человеческий эмбрион не может быть получен для коммерческих (купли-продажи), военных и промышленных целей.

Статья 9. Искусственное прерывание беременности

Каждая женщина имеет право самостоятельно решать вопрос о материнстве.

В целях охраны здоровья женщине по ее желанию могут быть рекомендованы современные контрацептивные (противозачаточные) средства и методы, направленные на предупреждение нежелательной беременности. Порядок оказания контрацептивной помощи определяется отраслевым органом государственной власти страны Сообщества.

Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при сроке беременности до 12 недель, по социальным показаниям – при сроке беременности до 22 недель, а при наличии медицинских показаний и согласия женщины – независимо от срока беременности.

Искусственное прерывание беременности проводится в рамках программ государственных гарантий в учреждениях, получивших лицензию на медицинскую деятельность, врачами, имеющими специальную подготовку.

Перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности определяется отраслевым органом государства Сообщества, а перечень социальных показаний – положением, утверждаемым правительством государства – члена ЕврАзЭС.

Незаконное проведение искусственного прерывания беременности влечет за собой уголовную ответственность, установленную национальным законодательством.

Искусственное прерывание беременности несовершеннолетним производится с согласия их родителей или иных законных представителей.

В лечебно-профилактических организациях по желанию женщины проводится медико-социальное консультирование до и после искусственного прерывания беременности, включая индивидуальный подбор методов и средств контрацепции.

Статья 10. Медицинская стерилизация

Медицинская стерилизация как метод предупреждения нежелательной беременности может быть проведена в отношении граждан не моложе тридцати пяти лет и имеющих не менее двух детей, а при наличии медицинских показаний и согласия гражданина – независимо от возраста и наличия детей.

Отраслевым органом государства Сообщества определяется перечень медицинских показаний для стерилизации, показаний к ней, порядок разрешения операции медицинской стерилизации и инструкции по применению методов медицинской стерилизации женщин и мужчин.

Медицинская стерилизация проводится только по письменному согласию гражданина организациями здравоохранения, с обязательным предварительным уведомлением о необратимости данной операции.

Незаконное проведение медицинской стерилизации влечет за собой уголовную ответственность, установленную национальным законодательством.

Статья 11. Донорство половых клеток

Мужчины и женщины в возрасте от 18 до 35 лет соматически и психически здоровые, прошедшие медико-генетическое обследование, имеют право быть донорами половых клеток (сперматозоидов, яйцеклеток).

Порядок проведения медико-генетического консультирования определяется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 12. Хранение половых клеток

Мужчины и женщины имеют право на хранение половых клеток. Порядок и условия хранения половых клеток устанавливаются отраслевым органом государства Сообщества.

В случаях, связанных с риском утраты репродуктивного здоровья или риском для жизни в результате профессиональной деятельности, выполнения воинской обязанности, а также при наличии медицинских показаний, государство гарантирует предоставление услуг по хранению половых клеток бесплатно.

Перечень видов профессиональной деятельности и медицинских показаний, на основании которых государством гарантируется бесплатное предоставление услуг по хранению половых клеток, устанавливается национальным законодательством.

Статья 13. Медико-генетическая консультация

Медицинское обследование, а также консультирование по медико-генетическим вопросам оздоровления семьи проводятся учреждениями системы здравоохранения стран Содружества.

Статья 14. Брачный возраст и создание семьи

Регулирование семейных отношений осуществляется принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию.

Вопросы отцовства, материнства и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов, которые строят свои отношения в семье на основе взаимопонимания и взаимопомощи. Брачный возраст определяется национальными законодательными актами стран Содружества. Нарушение брачного возраста является уголовно наказуемым деянием.

ГЛАВА III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ

Статья 15. Основные направления государственного регулирования в области репродуктивных прав граждан

Основными направлениями государственного регулирования в области репродуктивных прав граждан являются:

- развитие системы охраны репродуктивного здоровья граждан;
- формирование и совершенствование национального законодательства в области репродуктивного здоровья граждан;
- обеспечение просвещения граждан по вопросам половой жизни и деторождения, отрицательного влияния психоактивных веществ и неблагоприятных экологических факторов на состояние их репродуктивного здоровья;
- формирование сознательного отношения граждан Сообщества к рождению детей;
- обеспечение доступности услуг по вопросам планирования семьи, оказания медицинской помощи при бесплодии, включая медицинские услуги по искусственному оплодотворению;
- поддержка научных исследований в области охраны репродуктивного здоровья граждан.

Статья 16. Организация медицинской помощи по охране репродуктивного здоровья

Основными направлениями организации медицинской помощи по охране репродуктивного здоровья в государствах – членах ЕврАзЭС являются:

- оптимизация амбулаторно-поликлинической помощи с увеличением объемов и качества обследования, с учетом внедрения принципов семейной медицины;
- создание многопрофильных амбулаторно-поликлинических комплексов с развитием специализированных видов помощи, обеспечивающих диагностику и лечение нарушений репродуктивного здоровья;
- развитие и оптимизация детской и подростковой гинекологии и андрологии;
- обеспечение сокращения длительности госпитального этапа путем развития сети стационаров дневного пребывания и дневных стационаров на базе амбулаторно-поликлинических учреждений.

Приоритетами при осуществлении медицинской помощи по охране репродуктивного здоровья населения являются:

- ранняя диагностика и коррекция врожденных пороков развития половой системы, предупреждение нарушений физического и психического развития, хронических болезней, инфекций, в том числе проведение профилактических прививок, особенно вирусного гепатита В, эпидпаротита и краснухи у детей до 10 лет;
- ранняя диагностика и лечение нарушений репродуктивной системы детей и подростков, ранняя профессиональная ориентация, нравственное и гигиеническое воспитание, формирование ценностных ориентиров здоровья в подростковом возрасте;
- прегравидарная подготовка, пренатальная охрана плода, предупреждение и лечение внутриутробных инфекций, профилактика и коррекция минеральной и витаминной недостаточности у женщин репродуктивного возраста.

Статья 17. Мероприятия по профилактике абортов

Одной из действенных мер по сохранению репродуктивного здоровья являются мероприятия по профилактике абортов, включающие:

- предупреждение нежелательной беременности, а также последствий осложнений по причине аборта;
- повышение качества рекомендаций, информации, образования, просвещения, консультации и услуг в области здоровья семьи;
- доступность к современным контрацептивным (противозачаточным) средствам социально уязвимых групп населения.

Статья 18. Научные исследования в области охраны репродуктивного здоровья

Основной стратегической задачей научных исследований в области охраны репродуктивного здоровья населения является формирование стратегии в оценке уровня здоровья, разработке новых технологий диагностики, лечения и реабилитации нарушений репродуктивной функции, новых форм управления и организации медицинской помощи.

Приоритетными научными направлениями являются:

- расширение урбоэкологических исследований для выявления отдельных факторов риска в нарушении репродуктивного здоровья;
- использование методов сравнительного, структурно-функционального и системного анализа документов для разработки методов прогнозирования и профилактики нарушений репродуктивного здоровья;
- научная разработка и внедрение эффективных высоких технологий в лечении бесплодия и не вынашивания беременности;
- осуществление медико-социологических исследований по репродуктивному поведению различных групп населения для научного обоснования программ в области семейной политики.

Статья 19. Информационная и просветительская работа с общественностью и населением

В государствах – членах ЕврАзЭС повышается приоритет санитарного просвещения путем развития следующих направлений:

информационного – пропаганда здорового образа жизни, обеспечение высокого качества профессиональной и доступной информации для любого нуждающегося в ней;

образовательного – разработка, реализация и оценка эффективности образовательных программ гигиенического обучения и воспитания для различных групп населения;

координирующего – взаимодействие различных государственных органов и учреждений, общественных организаций, средств массовой информации, самого населения, направленное на поддержку политики укрепления здоровья и формирования здорового образа жизни.

Разработка, издание и распространение среди населения специальных печатных информационных материалов по охране репродуктивного здоровья.

Статья 20. Механизмы реализации мероприятий по охране репродуктивного здоровья населения

Государствами Сообщества устанавливаются следующие механизмы реализации мероприятий по охране репродуктивного здоровья населения:

- пересмотр существующих и разработка новых законодательных актов с учетом сложившихся социально-экономических условий, регламентирующих государственное признание репродуктивных прав граждан и обеспечивающих охрану репродуктивного здоровья;

- совершенствование деятельности амбулаторно-поликлинических учреждений, пересмотр нормативных актов, положений о видах деятельности и реализации стандартов объемов медицинской помощи;
- формирование научных направлений в области охраны репродуктивного здоровья;
- разработка и реализация целевых программ по улучшению репродуктивного здоровья населения с научно-обоснованных позиций;
- проведение информационных и образовательных кампаний среди специалистов и населения;
- внедрение эффективной системы охраны репродуктивного здоровья на основе усовершенствованных и вновь разработанных законодательных и нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность органов исполнительной власти и организаций;
- реализация государственных целевых программ по приоритетным направлениям охраны репродуктивного здоровья;
- совершенствование подготовки и повышение квалификации кадров, работающих в системе охраны репродуктивного здоровья;
- внедрение в деятельность медицинских организаций научно обоснованных технологий по ведущим проблемам охраны репродуктивного здоровья.